УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы

по экологическому,

технологическому

и атомному надзору

от «21» июня 2019 года № 241

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства за I квартал 2019 года**

**Общие положения**

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Федеральной службой   
по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов, в процессе применения Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики   
и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка  
и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований  
с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда)   
и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

**Федеральный государственный строительный надзор (за исключением федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор   
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства**

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384 «Технический регламент   
о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент   
о требованиях пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении   
и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г.   
№ 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря   
2014 г. № 1521 «Об утверждении Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий   
и сооружений»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г.  
 № 390 «Правила противопожарного режима»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г.   
 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

При осуществлении государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;

Федеральный закон от 12 октября 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г.  
№ 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 970 «О требованиях к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций   
в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 г.  
№ 469 «Об утверждении Правил размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации   
в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

За I квартал 2019 года территориальными органами Ростехнадзора в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора проведено 2582 проверки, из них 740 – по программам проведения проверок, 1842 по иным основаниям. По результатам 1350 проверок не выявлено нарушений,   
по результатам 1233 проверок выявлено 12724 нарушений. Сотрудниками Ростехнадзора составлено 1835 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 1489 постановлений о привлечении индивидуальных предпринимателей, юридических и должностных лиц к административной ответственности, из них – 240 в виде предупреждения, 1246 – в виде штрафа   
и 3 в виде административного приостановления деятельности.

Из общего числа нарушений, выявленных территориальными органами Ростехнадзора, за I квартал 2019 года:

7065 - нарушения требований проектной документации;

1874 - требований технических регламентов;

650 - нарушений установленного порядка строительства;

1718 - требований к ведению исполнительной документации;

416 - требований в области охраны окружающей среды;

300 – санитарно-эпидемиологических требований;

776 – требований пожарной безопасности.

В рамках осуществления профилактики нарушений проводились рабочие совещания с руководителями саморегулируемых организаций по процедуре подтверждения соответствия саморегулируемых организаций требованиям законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности   
в соответствии с частью 3 статьи 3.3 Федерального закона от 29 декабря 2004 г.   
№ 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» и по проведению внеплановых проверок саморегулируемых организаций во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 13 сентября 2017 г. № ДК-П9-6031   
о проверке исполнения саморегулируемыми организациями, основанными   
на членстве лиц, осуществляющих строительство или подготовку проектной документации или выполняющих инженерные изыскания, требований законодательства, регулирующего деятельность таких организаций.

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу http://www.gosnadzor.ru/building/inspect/FAQ размещены и поддерживаются   
в актуальном состоянии ответы на часто задаваемые вопросы, связанные   
с соблюдением требований законодательства о саморегулируемых организациях.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере осуществления федерального государственного строительного надзора   
(за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства   
не выявлено.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_